«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель Научно-экспертного совета
Морской коллегии при Правительстве
Российской Федерации,
доктор технических наук

Л.М. Клячко

«22» октября 2020 г.

П Р О Т О К О Л
З А С Е Д А Н И Я
НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА
МОРСКОЙ КОЛЛЕГИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,

от 16 октября 2020 г. № 2 (50)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Председатель Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, доктор технических наук Клячко Лев Михайлович

Присутствовали:

Члены Научно-экспертного совета Морской коллегии:	Афанасьев В.В., Балыбердин А.Л., Батурова Г.В., Буянов С.И., Галкин А.В., Глумов И.Ф., Гогоберидзе Г.Г., Головинский С.А., Зиланов В.К., Илюхин В.Н., Котенев М.Б., Коновалов А.М., Наумов В.С., Никитин В.С., Паршин Р.В., Попов А.М., Попова Е.В., Рабинович Ю.И, Ромашев Ю.С., Сологуб С.В., Соломенцев Е.М.
Представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, организаций и научно-исследовательских учреждений:	Болдорев А.Н., Камшуков А.В., Сурмилов С.А.

1. Приветственное слово ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет» (РТУ МИРЭА) Куджа С.А.

(Кудж)

Тематика комплексного развития морской деятельности близка РТУ МИРЭА. В 2019 году в структуре Университета был образован Институт комплексных исследований национальной морской политики (ИКИ НМП), который, имея в своем составе уникальных специалистов в различных областях образования, науки и техники и экспертов федерального уровня, осуществляет работы по мониторингу состояния морской деятельности Российской Федерации.

РТУ МИРЭА на базе ИКИ НМП планирует осуществлять организационно-техническое обеспечение работы Научно-экспертного совета Морской коллегии.

При положительном решении Научно-экспертного совета и поддержке Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации РТУ МИРЭА готово провести разработку и внедрение в образовательный процесс специальных программ обучения «Государственное управление морской деятельностью Российской Федерации».

2. О состоянии и перспективах развития морских портов Российской Федерации

(Клячко, Буянов, Болдорев, Балыбердин)

Морские порты России сегодня – это 67 морских портов суммарной производственной мощностью 1,13 млрд тонн, более 900 портовых комплексов с длиной причалов около 150 тыс. км, коэффициент использования портовых мощностей по итогам 2019 года составил 74,3%.

Анализ динамики объемов перевалки грузов через морские порты России за период 2010-2019 гг. показывает, что объемы перевалки возросли в 1,6 раза.

Через морские порты России в 2019 году перегружено 840,3 млн тонн – 95,4% всей грузовой базы, остальные грузы – 41,0 млн тонн прошли через порты стран Балтии и Украины.

Наблюдается положительная тенденция к снижению доли объемов перевалки российских грузов через порты сопредельных государств в общем объеме перевалки внешнеторговых грузов: с 16% в 2010 году до 5% в 2019 году.

Для грузооборота российских портов в целом характерна экспортная направленность. В 2019 году из России через морские порты на экспорт ушло 654 млн тонн грузов, что составляет 77,8% от общего объема перевалки грузов в портах. Основные экспортные грузы: угль, нефтепродукты, зерно, нефть и сжиженный газ.

Объем перевалки каботажных грузов вырос на 45,3 млн тонн, показав самые высокие темпы роста (более чем в 2,2 раза по отношению к 2010 году).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» был подготовлен и утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. №2101-р «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года». В составе Комплексного плана в части морского транспорта реализуется федеральный проект «Морские порты России». Данный проект включает 41 мероприятие по развитию портовой инфраструктуры, а также мероприятия по строительству 9 ледоколов и 1 аварийно-спасательного судна. По итогам осуществления федерального проекта к концу 2024 года производственные мощности морских портов России должны достигнуть 1,3 млрд тонн (прирост – не менее 336 млн тонн).

Мониторинг реализации транспортной части комплексного плана ведёт Центр мониторинга Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации. Результаты мониторинга показывают, что за прошедшие полтора года не все проекты реализуются в соответствии с планом-графиком, в первую очередь, из-за отсутствия финансирования.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минтранс России откорректировал перечень мероприятий федерального проекта «Морские порты» и внес его на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

При этом федеральный проект был переименован на «Развитие морских портов» и продлен до 2030 года. Следует отметить, что в первой части плана (2020-2024 годы) перечень мероприятий проработан достаточно подробно, в тоже время набор мероприятий в период 2025-2030 годы пока можно рассматривать как проект, который необходимо еще наполнять конкретными мероприятиями по годам.

По итогам заседания проектного комитета при Правительстве Российской Федерации 23 сентября 2020 г. по рассмотрению транспортной части Комплексного плана Минтрансу России поручено доработать представленные материалы. Корректировку необходимо выполнить исходя из того, что «объекты, которые находятся в стадии реализации – оставить, новые объекты – посмотреть насколько соответствуют задачам национального проекта и реалиям жизни».

Одним из недостатков реализации Комплексного плана является отсутствие механизма фиксации взаимной ответственности между государством и частным инвестором, что может приводить к неэффективному расходованию федеральных средств и срыву целевых показателей Комплексного плана. Таким образом, существует необходимость в заключении обязывающих соглашений с частными инвесторами, предусматривающих, в том числе штрафные санкции за неисполнение обязательств.

НЭС считает целесообразным Минтрансу России:

продолжить работу по уточнению перечня мероприятий, включенных в федеральный проект «Развитие морских портов» Комплексного плана в период 2020-2024 годы, а также в период 2025-2030 годы;

проработать механизм фиксации взаимной ответственности между государством и частными инвесторами при реализации мероприятий, включенных в федеральный проект «Развитие морских портов»;

проработать вопрос о возможности российских портов по переработке грузов в настоящее время отправляемые Белоруссией через порты Прибалтики.

Секретариату НЭС (Котенев М.Б.) **подготовить обращения** в Минтранс России и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации с предложением о включении представителей НЭС Морской коллегии в состав рабочих и экспертных групп, разрабатывающих документы, определяющие планы развития морехозяйственных отраслей экономики.

3. О проекте положения о Научно-экспертном совете Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации

(Клячко, Балыбердин, Гогоберидзе, Зиланов, Попова)

В соответствии с поручением НЭС (пункт 4.5 протокола от 11 февраля 2020 г. №1(49) подготовлена новая редакция Положения о Научно-экспертном совете Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации.

При разработке Положения учтены действующие стратегические документы, определяющие направления реализации национальной морской политики, такие как Морская доктрина Российской Федерации, Стратегия развития морской деятельности до 2030 года, а также новая редакция Положения о Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации.

НЭС с учетом состоявшегося в ходе заседания обсуждения и высказанных предложений **одобряет** новую редакцию положения о Научно-экспертном совете Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации.

Секретариату НЭС (Котенев М.Б.) **представить** проект положения о Научно-экспертном совете заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, председателю Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации Ю.И. Борисову для утверждения.

4. О дополнительном образовании в области государственного управления морской деятельностью

(Клячко, Коновалов, Балыбердин, Афанасьев, Гогоберидзе, Котенев)

В настоящее время в России фактически отсутствуют образовательные программы, осуществляющие подготовку специалистов по комплексному администрированию и управлению морской деятельностью. Преобладающий отраслевой подход в подготовке специалистов не дает возможности повышения

эффективности принятия управленческих решений из-за недооценки мультипликативных эффектов, а также возможных рисков в смежных видах морской деятельности, что ведет к повышению конфликтности между последними, росту издержек и упущенной выгоды за счет отказа от кооперационных связей.

РТУ МИРЭА предлагает провести разработку и внедрение в образовательный процесс специальных программ обучения «Государственное управление морской деятельностью Российской Федерации». Внедрение этих программ планируется проводить в два этапа. На первом – организовать на базе РТУ МИРЭА программы дополнительного образования для повышения квалификации как кадров в области управления морской деятельностью, так и широкого круга специалистов в области государственного и муниципального управления. На втором этапе целесообразно внедрение специальных дисциплин в образовательные программы на всех уровнях высшего образования: бакалавриат, специалитет, магистратура по специальностям в области управления морской деятельностью.

Следует отметить, что в XX веке в Государственной морской академии имени адмирала С.О. Макарова работал Институт повышения квалификации руководящих работников Министерства морского и речного флота СССР. На подготовку отправляли сотрудников отрасли по рекомендации руководителей предприятий и согласованию с соответствующими структурными подразделениями министерства. Этот опыт может быть использован при разработке программ обучения «Государственное управление морской деятельностью Российской Федерации».

НЭС считает целесообразным создание системы комплексной междисциплинарной и межотраслевой подготовки специалистов в области государственного управления морской деятельностью в дополнение к системам подготовки специалистов для отдельных отраслей и видов морехозяйственной деятельности.

НЭС рекомендует:

РТУ МИРЭА разработать совместно с Минобрнауки России детализированный план мероприятий по совершенствованию системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов в сфере государственного управления морской деятельностью для федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

Минобрнауки России осуществить разработку комплексного (межведомственного) долгосрочного прогноза и плана потребности кадрового обеспечения морехозяйственного комплекса Российской Федерации;

РТУ МИРЭА разработать типовую модульную программу дополнительного образования «Государственное управление морской деятельностью Российской Федерации». О результатах доложить на заседании НЭС в 1 квартале 2021 года;

Государственной морской академии имени адмирала С.О. Макарова (Афанасьеву В.В.) до 1 декабря 2020 г. представить в НЭС информацию о тематических программах Института повышения квалификации руководящих работников Министерства морского и речного флота СССР, осуществлявшего подготовку руководящих кадров в области морской деятельности в советский период.

Секции НЭС по подготовке кадров в сфере морской деятельности (Гогоберидзе Г.Г.) провести мониторинг образовательных учреждений Российской Федерации, ведущих подготовку кадров в сфере морской деятельности, и ведущих хозяйствующих субъектов Российской Федерации в сфере морской деятельности, на предмет потребностей и степени удовлетворенности кадрового обеспечения. О результатах доложить на заседании НЭС во 2 квартале 2021 года.

Секретариату НЭС (Котенев М.Б.) **подготовить** обращение в Морскую коллегию при Правительстве Российской Федерации с предложением о включении в план ее работы на 2021 год вопроса о кадровом обеспечении морской деятельности, включая подготовку кадров в сфере государственного управления морской деятельностью.

4. Об основных итогах экспедиции Военно-Морского Флота, посвященной 200-летию открытия Антарктиды и 250-летию со дня рождения адмирала И.Ф.Крузенштерна

(Клячко, Попов, Илюхин, Попова)

В период с 3 декабря 2019 года 8 июня 2020 года состоялся организованный главным командованием Военно-морского флота России при поддержке Русского географического общества кругосветный поход океанографического исследовательского судна (ОИС) «Адмирал Владимирский». Экспедиция приурочена к 200-летию открытия Антарктиды русскими моряками и 250-летию со дня рождения адмирала Ивана Крузенштерна. За полгода судно прошло расстояние, превышающее 40 тыс. морских миль. Экспедиция частично повторила путь шлюпов первооткрывателей Антарктиды Фаддея Беллинсгаузена и Михаила Лазарева и охватила обширную территорию: «Адмирал Владимирский» пересёк Атлантический океан с заходом в порты Лиссабона (Португалия), Рио-де-Жанейро (Бразилия), Монтевидео (Уругвай), исследовал моря и острова Антарктиды с заходом в Тихий и Индийский океаны, Аравийское море, порт Виктория (Сейшельские острова). Участники кругосветной экспедиции провели большую исследовательскую работу: подробно изучили море Беллинсгаузена, установили реальные координаты острова Петра I, определили положения Южного магнитного полюса в море Дюрвиля,

изучили рельеф Срединно-Атлантического хребта, а также провели обширные океанографические и гидрометеорологические работы в антарктических морях, пополнили базы климатических данных и вели непрерывное наблюдение за развитием опасных явлений погоды по всему маршруту следования.

НЭС считает, что кругосветная экспедиция подтвердила лидирующие позиции России в океанографических исследованиях Мирового океана и напомнила об исторической преемственности этих исследований.

5. О проекте Методических указаний по подготовке ежегодного доклада «О комплексной оценке состояния национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности», представляемого Правительством Российской Федерации Президенту Российской Федерации

(Клячко, Балыбердин, Котенев, Попов)

На втором этапе НИР «Нормаль-5» РТУ МИРЭА проводилась корректировка Методических указаний по подготовке ежегодного доклада «О комплексной оценке состояния национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности», представляемого Правительством Российской Федерации Президенту Российской Федерации (далее – Методические указания).

В частности, в связи с принятием новой редакции Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 г. № 1930-р) в Методические указания включено специальное Приложение № 4 «Целевые показатели и ответственные исполнители Стратегии». В соответствии с предложениями федеральных органов исполнительной власти, участвующих в осуществлении комплексной оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности, в Перечень показателей комплексной оценки национальной безопасности в области морской деятельности для федеральных органов исполнительной власти и организаций внесен ряд изменений. Учтены изменения функций федеральных органов исполнительной власти. Доработан порядок расчета уровней обеспечения национальной безопасности по разделам комплексной оценки.

Федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации при подготовке оценки состояния национальной безопасности в области морской деятельности рекомендовано учитывать результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере морской деятельности, в том числе включаемые в сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации и доклады о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти.

С момента приятия Стратегии произошли изменения в документах стратегического планирования по ряду основных функциональных направлений

морской деятельности. Так, 28 октября 2019 г. была утверждена Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, а 26 ноября 2019 г. Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 г. Правительство Российской Федерации 26 марта 2020 г. одобрило Транспортную стратегию до 2035 г. Проводится корректировка и ряда других стратегических документов, определяющих направления развития по видам морской деятельности. В связи с этим Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года требует актуализации.

Следует отметить, что Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года не содержит Методических указаний по проведению ее мониторинга. При этом ее сложная многоотраслевая (17 министерств и ведомств) и межрегиональная структура (21 приморский субъект Российской Федерации) не позволяет эффективно использовать универсальные методики, разработанные для мониторинга стратегических документов.

НЭС одобряет представленный РТУ МИРЭА проект Методических указаний по подготовке ежегодного доклада «О комплексной оценке состояния национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности», представляемого Правительством Российской Федерации Президенту Российской Федерации.

НЭС считает целесообразным обратится к Морской коллегии с предложением:

поручить федеральным органам исполнительной власти при представлении материалов к докладу Президенту Российской Федерации «О комплексной оценке состояния национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности» в 2021 году использовать одобренные Научно-экспертным советом Методические указания по его подготовке;

поручить Минобороны России организовать:

разработку Методических указаний по проведению мониторинга Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года в рамках дополнительного задания НИР «Нормаль-5»;

проработать вопрос о разработке Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейший период.

6. О рабочей группе НЭС по судоремонту и техническому обслуживанию, судовому комплектующему оборудованию

(Клячко, Паршин, Никитин)

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 2553-р утверждена Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, содержащая специальные разделы посвященные судоремонту и

техническому обслуживанию, судовому комплектующему оборудованию. Согласно Стратегии к 2036 году планируется удвоить количество новых и обновленных судоремонтных мощностей, увеличить объем судоремонта в 2 раза.

Для подготовки предложений по реализации положений Стратегии развития судостроения в части судоремонта, технического обслуживания, судового комплектующего оборудования создать рабочую группу Научно-экспертного совета.

Руководство рабочей группой возложить на члена НЭС Паршина Р.В.

Паршину Р.В. представить в секретариат НЭС предложения по составу рабочей группы и плану ее работы до 1 декабря 2020 года.

7. Разное.

7.1 Заслушана информация заместителя председателя НЭС Е.В.Поповой о целесообразности создания в структуре НЭС секции по внутреннему водному транспорту. Для более глубокой проработки данного вопроса создать соответствующую рабочую группу, о результатах деятельности которой проинформировать НЭС на его следующем заседании.

Заместителю председателя НЭС Е.В.Поповой внести в недельный срок в Секретариат НЭС предложения по составу рабочей группы.

7.2 В рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития («Десятилетие»), 15 октября 2020 г. был объявлен Призыв к действиям. Этот призыв является первым из серии действий Десятилетия, которые будут реализованы в течение следующих десяти лет, и представляет собой конкурс заявок на участие в Десятилетии. Решения об одобрении поданных заявок будут приняты в начале 2021 года, когда будут сформированы механизмы управления Десятилетием. В этом конкурсе предпочтение предполагается отдавать крупномасштабным многонациональным программам, направленным на достижение ожидаемых результатов Десятилетия, и крупномасштабным натуральным или финансовым взносам для поддержания действий Десятилетия или координационных расходов.

Члены НЭС могут подробно ознакомиться с задачами и мероприятиями Десятилетия на сайте https://oceandecade.org.

Секретарь НЭС Морской коллегии
при Правительстве Российской Федерации М.Б. Котенев