

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель Научно-экспертного совета
Морской коллегии при Правительстве
Российской Федерации,
доктор технических наук

Л.М.Клячко

«30» августа 2017 г.

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ
НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА
МОРСКОЙ КОЛЛЕГИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от 30 августа 2017 г. № 2 (41)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Председатель Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве
Российской Федерации, доктор технических наук Клячко Лев Михайлович

Присутствовали:

Члены Научно-экспертного совета
Морской коллегии:

Буянов С.И., Галкин А.В.,
Гогоберидзе Г.Г., Данилов А.И.,
Захаров В.Г., Зиланов В.К.,
Исмаилов А.И., Коновалов А.М.,
Котенев М.Б., Кудинов Н.Н.,
Лернер В.К., Лыгин А.М.,
Максименко М.Р., Михайличенко В.В.,
Московенко М.В., Наумов В.С.,
Попов А.М., Соков А.В., Сологуб С.В.,
Студенецкий А.С., Шаповалов С.М.
Федоренко Н.М., Якушкин В.В.
Аброськин А.В., Веремеенко А.А.,
Голубева Н.И., Гудин Г.Н.,
Литовко М.А., Марыщенко В.А.,
Могутич Ю.Б., Муравьев К.Г.,
Паршин Р.В., Пряхин Д.П.,
Рачин В.Г., Синяков С.А.,
Сергеев С.А., Черкашев Г.А.,
Щетинин А.А.

Представители федеральных и региональных
органов исполнительной власти,
организаций и научно-исследовательских
учреждений:

1. О проекте ежегодного доклада Президенту Российской Федерации "О комплексной оценке состояния национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности в 2016 году и предложения по ее обеспечению"

(Клячко, Котенев, Буянов, Попов, Кудинов, Зиланов, Коновалов)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 4 марта 2000 г. «О совершенствовании морской деятельности Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2000 г. «О мерах по совершенствованию морской деятельности Российской Федерации» Минобороны России подготовлен проект ежегодного доклада Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности в 2016 году и предложения по ее обеспечению.

Состояние национальной безопасности в области морской деятельности в целом оценивается как «удовлетворительное». Отсутствие положительной динамики по ряду показателей связано как с возрастанием угроз национальной безопасности, обусловленных внешними факторами, так и с ограниченностью ресурсов, прежде всего финансовых, не достаточно эффективным государственным управлением, а также с имеющимися недостатками и пробелами в морехозяйственном законодательстве.

В 2017 году прогнозируется сохранение состояния национальной безопасности, в основном, на уровне 2016 года, при росте отдельных показателей.

НЭС в целом одобряет проект доклада Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности Российской Федерации в области морской деятельности в 2016 году и поддерживает указанные в нем предложения:

«В 2017 году целесообразно завершить:

разработку новой редакции Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, а также утвердить федеральную целевую программу «Мировой океан» на 2018 - 2023 годы, реализация которых будет способствовать системному решению комплексных проблем, возникающих в ходе обеспечения национальной безопасности государства в области морской деятельности;

подготовку и внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации».

НЭС считает целесообразным внести в раздел доклада «Морское рыболовство» следующий абзац.

«Сложилась критическая ситуация с заменой устаревшего и не отвечающего современным международным требованиям научно-исследовательского флота для

мониторинга состояния морских живых ресурсов и обеспечения отечественного рыболовства сырьевой базой в Северо-Западном секторе Арктики и Северо-Восточной Атлантике, что может привести к снижению национальных квот Российской Федерации и, как следствие, окажет влияние на обеспечения продовольственной безопасности страны. Для снятия этой проблемы требуется принятие незамедлительного решения о строительстве и вводе в эксплуатацию не менее трех научно-исследовательских судов, отвечающих современным международным и отечественным требованиям для рыбохозяйственных исследований».

НЭС рекомендует Минобороны России в установленном порядке внести в Морскую коллегию при Правительстве Российской Федерации для рассмотрения на очередном заседании проект доклада о комплексной оценке состояния национальной безопасности в области морской деятельности в 2016 году и предложения по ее обеспечению.

2. Об обеспечении экологической безопасности морской деятельности Российской Федерации

(Клячко, Илюхин)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 января 2016 г. № 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии» распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1082-р утверждён План основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии, которым предусматривается:

создание и введение в эксплуатацию государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

организация и проведение общероссийской акции по очистке водных объектов и их берегов.

В настоящее время, по экспертным оценкам, в морских районах, во внутренних водных бассейнах страны затоплено (притоплено) около 8000 кораблей, подводных лодок, судов, катеров и других объектов, наносящих огромный вред экологии и представляющих в отдельных случаях навигационную угрозу судоходству. Эти «брошенные» объекты являются источниками интенсивного загрязнения вод и донных осадков химическими веществами, а места их скопления - очагами повышенной экологической загрязненности.

Вопрос об очистке акваторий страны неоднократно рассматривался на разных уровнях государственного управления. Так, например, пунктом 11 протокола Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации от 6 апреля 2005 г. №МФ-П4-16пр было дано поручение Минтрансу России, Минобороны России, Минсельхозу России, МЧС России, Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, Минфину России,

Минрегиону России с участием морских советов федеральных округов и субъектов Российской Федерации провести оценку общего количества затонувших кораблей и судов (в независимости от их принадлежности), создающих угрозу безопасности судоходства и наносящих ущерб окружающей среде, а также подготовить концепцию федеральной целевой программы подъема и утилизации затонувших кораблей, судов и иных объектов во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации. Однако эта задача до настоящего времени не решена.

НЭС отмечает отсутствие эффективных мероприятий, предусмотренных Планом основных мероприятий по проведению 2017 году в Российской Федерации Года экологии, в части очистки акваторий страны от затопленных объектов.

НЭС считает целесообразным создание координационного центра утилизации судов гражданского и военного флотов.

НЭС рекомендует Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации поручить:

Минтрансу России, Минобороны России, Минсельхозу России, МЧС России, Минприроды России с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации провести оценку общего количества затонувших кораблей и судов, создающих угрозу безопасности судоходства и наносящих ущерб окружающей среде;

Минприроды России подготовить предложения по включению в государственную программу Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы мероприятий по разработке «Реестра затонувших кораблей, судов и иных объектов во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации», очистке акваторий от затопленных водных объектов и их утилизации;

Минпромторгу России подготовить предложения по включению в государственную программу Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013–2030 годы» мероприятий по строительству на отечественных судоверфях технических средств судоподъема, созданию баз и современных технических средств утилизации поднятых водных объектов.

3. О создании условий для изучения, разведки и добычи стратегических видов минерального сырья в Международном районе морского дна

(Клячко, Черкашев, Лыгин)

Морской доктриной Российской Федерации в интересах сохранения и дальнейшего расширения минерально-сырьевой базы, а также формирования стратегического резерва запасов поставлена задача по созданию условий и возможностей для изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов международного

района морского дна, закрепления в рамках полномочий Международного органа по морскому дну прав Российской Федерации на разведку и разработку минеральных ресурсов международного района морского дна. В результате многолетних планомерных морских геологоразведочных работ по поиску твердых полезных ископаемых Российская Федерация получила исключительные права на разведку и освоение трех видов океанических полезных ископаемых на: железомарганцевые конкреции, кобальтомарганцевые корки и глубоководные полиметаллические сульфиды. Права предоставлены Международным органом по морскому дну.

НЭС отмечает, что основными проблемами разведки и добычи полезных ископаемых в Международном районе морского дна являются:

недостаток современных технических средств (включая судовое обеспечение);

отсутствие межведомственного органа по координации и выполнению контрактных обязательств, программно-целевому планированию и обеспечению финансирования разведочных и добычных работ;

отсутствие необходимых условий для развития государственно-частного партнерства в целях реализации проектов по разведке и добыче стратегических видов минерального сырья в Международном районе морского дна.

НЭС поддерживает предлагаемые ФГБУ ВНИИОкеанология мероприятия для успешного освоения минеральных ресурсов в Международном районе морского дна, в числе которых:

разработка схемы государственно-частного партнерства для реализации программы освоения глубоководных минеральных ресурсов;

разработка национальных законодательных актов для регламентации проведения разведочных и добычных работ в Международном районе морского дна.

НЭС считает целесообразным организовать в структуре Морской коллегии межведомственную комиссию для координации действий по выполнению международных контрактов и последующему освоению глубоководных минеральных ресурсов, в состав которой должны войти представители Минприроды России, Минпромторга России, Минобороны России, Минвостокразвития России, ФАНО России и РАН.

Секции по государственно-частному партнерству НЭС (Коновалов А.М.) подготовить предложения по применению инструментов и моделей государственно-частного партнерства для реализации программы освоения глубоководных минеральных ресурсов.

4. О проработке вопроса целесообразности и возможности строительства научно-исследовательских судов на основе технических проектов морского многофункционального научно-исследовательского судна и многоцелевого научно-исследовательского судна неограниченного района плавания, разработанных в рамках ФЦП «Развитие гражданской морской техники на 2009 – 2016 годы»

(Клячко, Могутин, Соков, Михайличенко)

Научно-исследовательский флот организаций, подведомственных ФАНО России, включает 13 океанских судов неограниченного района плавания, средний возраст которых составляет более 30 лет. Учитывая возраст этих судов, необходимо принимать меры по постепенному выводу их из эксплуатации с последующим списанием и строительству новых НИС взамен выслуживших установленный срок эксплуатации (25-30 лет).

В рамках федеральной целевой программы «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы были разработаны технические проекты:

изыскательского НИС для научно-исследовательских и инженерно-изыскательских работ (технический проект 23430), предназначенного для проведения широкого комплекса научно-исследовательских, экологических и инженерно-изыскательских работ, а также исследований в области океанологии, гидрографии, геологии и геофизики. Судно спроектировано на класс Российского морского регистра судоходства - КМ ⚙ Arc4 [1] AUT1-ICS EPP ECO-S Special purpose ship. Главные размерения судна: длина - 74,67 м, ширина - 14,4 м, осадка - 4,0 м, высота борта - 7,2 м. Водоизмещение - 2600 т. Дизель-электрическая энергоустановка состоит из 2 главных агрегатов мощностью по 1520 кВт каждый. В корме установлена винто-рулевая колонка механического типа мощностью 1850 кВт, а в носу подруливающее устройство роторно-водомерного типа. На судне предусмотрено 8 лабораторий общей площадью 250 м².

морского многофункционального научно-исследовательского судна (технический проект 23390), предназначенного для проведения в Мировом океане, в первую очередь в приполярных районах, различного вида научно-исследовательских работ, фундаментального и прикладного значения, включая физические, химические, биологические, метеорологические, геологические, геофизические и др. Судно спроектировано на класс Российского морского регистра судоходства - КМ ⚙ Arc6 [1] AUT1-ICS OMBO DYNPOS-2 EPP ECO-S Special purpose ship. Главные размерения судна: длина - 109,0 м, ширина - 20,2 м, осадка - 6,18 м, высота борта - 10,6 м. Водоизмещение - 7662 т. Дизель-электрическая энергоустановка состоит из 4 главных агрегатов мощностью по 2610 кВт каждый. В корме установлены две движительно-рулевые колонки со встроенными гребными электродвигателями мощностью по 3200 кВт, а в носу два подруливающих устройства туннельного типа мощностью по 1200 кВт каждое. На судне предусмотрено 12 лабораторий общей площадью 430 м².

НЭС отмечает, что технические проекты судов, разработанные в рамках федеральной целевой программы «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы, могут стать основой для строительства НИС ФАНО России.

5. О проработке вопроса применения финансовой схемы программы АО «ОСК» по лизингу гражданских судов для строительства научно-исследовательского флота

(Клячко, Пряхин, Сергеев)

На основании поручения Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № РД-П7-7235 акционерное общество «Объединенная судостроительная корпорация» разработало «Программу лизинга морских и речных гражданских судов на период до 2030 года». Данная Программа была одобрена Правлением АО «ОСК» (протокол от 28 февраля 2017 г. № 104-ПР) и направлена на согласование в федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

Цель Программы - обновление речного и морского флота в Российской Федерации, обеспечение потребностей судоходных компаний Российской Федерации в новых речных и морских судах. С учетом поступивших в АО «ОСК» заявок, в рамках Программы планируется обновление более 50% массовых серий судов внутреннего водного транспорта, а также обновление производственных фондов судостроительных верфей Российской Федерации и реализация мероприятий по импортозамещению. Планируется, что в период 2017-2024 годов на строительство флота будет направлен 91 млрд руб., в том числе 33 млрд руб. бюджетных средств. Всего в рамках Программы планируется построить 131 судно. Реализация Программы должна создать благоприятные условия для серийного строительства морских и речных судов на российских судостроительных предприятиях и развития судостроительных предприятий.

ФАНО России совместно с ЗАО "Гознак-лизинг" была проработана возможность использования схемы лизинга для строительства научно-исследовательских судов и проведены расчеты лизинговых платежей. При рассмотрении данной схемы необходимо учитывать, что научно-исследовательские суда неограниченного района плавания, которые находятся в оперативном управлении организаций, подведомственных ФАНО России, имеют загрузку в соответствии с Программой экспедиционных работ, ежегодно утверждаемой Советом по гидросфере Земли ФАНО России. Объем средств на выполнение экспедиционных работ, содержание и модернизацию научно-исследовательских судов в 2017 г. составляет 770,0 млн руб., на проведение регламентных ремонтных работ на судах - 230,0 млн руб. В рамках имеющихся финансовых средств лизинговые выплаты не предусмотрены и практически невозможны. Лизинговые платежи за счет внебюджетных средств также невозможны из-за отсутствия у научных организаций таких крупных договоров.

НЭС считает, что использование финансовой схемы АО «ОСК» по лизингу гражданских судов для строительства научно-исследовательских судов нецелесообразно.

6. О ходе выполнения решения Морской коллегии от 21 декабря 2016 г. по вопросу развития Балаклавской бухты города Севастополя

(Клячко, Литовко, Наумов)

Во исполнение подпункта «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 13 октября 2016 г. № Пр-1970ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 15 сентября 2016 г. Правительством Севастополя утверждена «дорожная карта» по развитию района Балаклавской бухты как международного центра туризма, в рамках реализации которой предусмотрено развитие яхтинга и яхтенного туризма в регионе.

В настоящее время около 50% прибрежной территории Балаклавской бухты находятся в ведении различных федеральных служб, что делает затруднительным планирование гражданского развития района. Во исполнение подпункта «а» пункта 4 протокола заседания Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 1(27), в рамках выполнения вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации Правительством Севастополя совместно с ФСБ России, Минобороны России, ФСО России проводится работа по определению дальнейшего использования имущественных объектов, располагающихся в Балаклавской бухте, в том числе целесообразности их переноса в другие бухты (Карантинная, Стрелецкая, Севастопольская). Ведется разработка Концепции по развитию района Балаклавской бухты как международного центра туризма.

Решением Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 1(27) Минтрансу России, ФТС России, ФСБ России совместно с Правительством Севастополя было поручено разработать предложения по дополнительному обустройству участка пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в районе Балаклавской бухты с ежедневным круглосуточным режимом.

В настоящее время в районе Балаклавской бухты отсутствуют здания, сооружения, отвечающие требованиям к обустройству участка пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации с ежедневным круглосуточным режимом. Для этих целей может быть использовано здание, расположенное по адресу набережная Назукина, д. 2(А), реконструкция которого может быть осуществлена в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

НЭС считает целесообразным с целью обеспечения координации работы исполнительных органов власти Республики Крым и г.Севастополя при создании в Балаклавской бухте международного центра туризма рассмотреть данный вопрос на Крымском морском совете.

НЭС рекомендует Правительству Севастополя перед принятием Концепции по развитию района Балаклавской бухты как международного центра туризма рассмотреть ее проект в НЭС Морской коллегии.

7. РАЗНОЕ

(Клячко, Коновалов)

Одной из целей Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 2205-р, является «переход к комплексному подходу к планированию развития приморских территорий и прибрежных акваторий конкретных побережий страны путем выделения их в отдельный единый объект государственного управления», а стратегической задачей - «разработка и реализация программ комплексного развития приморских территорий и прибрежных акваторий в качестве самостоятельного компонента комплексных стратегий и программ социально-экономического развития приморских субъектов Российской Федерации и программ развития приморских муниципальных образований».

В настоящее время в документах стратегического планирования приморских субъектов Российской Федерации специфика морской деятельности и комплексный подход к ее развитию не отражены. Большинство приморских субъектов Российской Федерации в стратегических документах лишь фрагментарно учитывают перспективы развития регионального морехозяйственного комплекса, отдавая приоритет отраслевому использованию инструментов пространственного развития. При этом отсутствует единая методическая основа для комплексного планирования и прогнозирования развития приморских территорий и прибрежных акваторий, а инструменты пространственного развития приморскими субъектами Российской Федерации используются недостаточно и неэффективно.

Во исполнение Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в нормативных актах, регулирующих порядок разработки документов стратегического планирования в области пространственного развития Российской Федерации и социально-экономического развития регионов, отражена необходимость комплексного подхода к прогнозированию, планированию и управлению развитием морской деятельности на региональном уровне. Нормативное закрепление эта практика нашла в планах реализации стратегий социально-экономического развития федеральных округов, утвержденных

распоряжениями Правительства Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с рекомендациями Минэкономразвития России (приказ от 23 марта 2017 г. № 132) состав стратегий приморских субъектов Российской Федерации рекомендуется дополнить отдельным разделом по прибрежным территориям, который должен обеспечить основу для перехода от отраслевого (секторального) к комплексному (интегральному) планированию развития и управлению морской деятельностью.

Эффективная реализация этих стратегий должна быть увязана с морским пространственным планированием, которое представляет собой аналог схем территориального планирования для акваторий. В 2014 году в соответствии с решением Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности была образована рабочая группа, разработавшая проект Концепции проекта федерального закона «О морском (акваториальном) планировании в Российской Федерации», который в настоящее время требует актуализации.

НЭС считает целесообразным:

разработать дорожную карту по учету специфики морской деятельности в документах стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях, предусмотрев мониторинг развития морехозяйственного комплекса в Стратегии пространственного развития Российской Федерации, стратегиях развития макрорегионов и стратегиях социально-экономического развития приморских субъектов Российской Федерации;

актуализировать проект концепции и подготовить проект федерального закона «О морском (акваториальном) планировании в Российской Федерации», увязав их положения с проектом федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации» и нормативной базой, принятой во исполнение Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Секции по государственно-частному партнерству НЭС (Коновалов А.М.):

провести под эгидой Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации круглый стол, посвященный инструментам и механизмам пространственного развития приморских территорий и прибрежных акваторий, включая вопросы морского пространственного планирования;

актуализировать проект концепции федерального закона «О морском (акваториальном) планировании в Российской Федерации» для направления его в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Секретарь НЭС Морской коллегии
при Правительстве Российской Федерации



М.Б. Котенев